



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс (8182) 63-50-66  
e-mail: support@kspao.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

от 07.11.2023 № 01-02/951  
на № 02-13/246 от 01.11.2023

О заключении на проект областного закона

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение на проект областного закона № пз8/18 «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: в эл.виде.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BF58C797A49A64FAE1F0377E8BF5EF46  
Владелец Дементьев Александр Александрович  
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024

А.А. Дементьев

Расторгуева Анна Игоревна  
(8-8182) 63-50-67

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«07» 11 20 23  
Зх. № 01-02/17903



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

07 ноября 2023 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект).

Объем документов и материалов, представленных в контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом, соответствует пункту 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

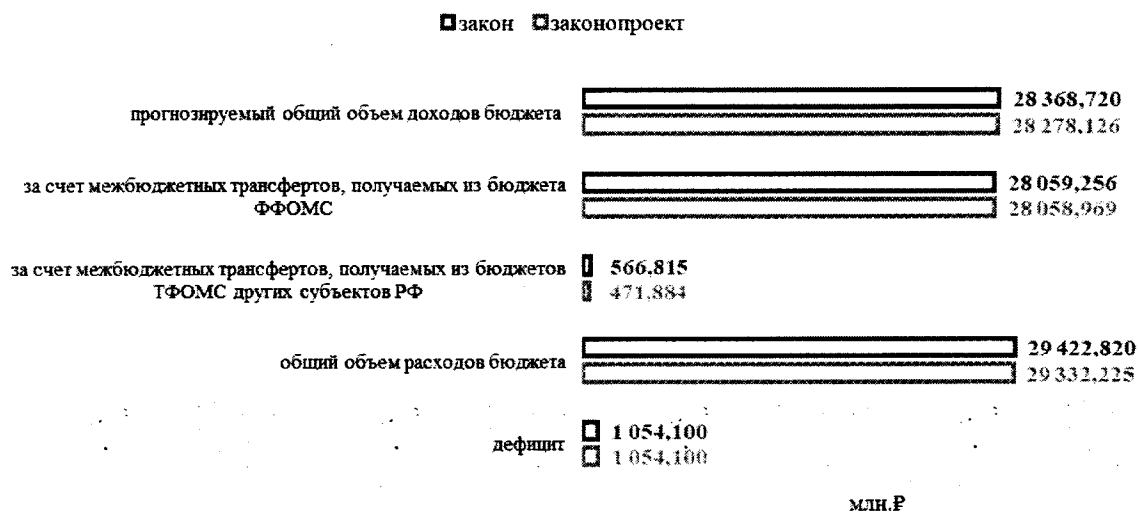
Внесение изменений в областной закон от 20.12.2022 № 654-40-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» обусловлено:

- изменением поступлений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС);
- перераспределением бюджетных ассигнований в расходной части бюджета ТФОМС.

Представленный законопроект предполагает внесение изменений в основные характеристики бюджета ТФОМС на 2023 год:

- уменьшение общего объема доходов на сумму 90,594 млн.руб. или на 0,32%, в результате чего, доходная часть бюджета ТФОМС на 2023 год составит 28 278,126 млн.руб.;

- снижение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета ФФОМС, на сумму 0,288 млн.руб. или на 0,001%, в результате чего, объем межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС составит в общей сумме 28 058,969 млн.руб.;
- снижение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов РФ, на сумму 94,930 млн.руб. или на 16,75%, в результате чего, объем межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС составит в общей сумме 471,884 млн.руб.;
- уменьшение общего объема расходов на сумму 90,594 млн.руб. или на 0,31%, в результате чего, расходная часть бюджета ТФОМС на 2023 год составит 29 322,225 млн.руб.
- дефицит бюджета ТФОМС на 2023 год сохраняется в том же объеме 1 054,100 млн.руб.



Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2023 год являются остатки средств бюджета ТФОМС, сложившиеся по состоянию на 01.01.2023 в сумме 1 054,100 млн.руб.

Законопроектом предлагается уменьшение общего объема доходов на сумму 90,594 млн.руб. или на 0,32%, за счет снижения безвозмездных поступлений на общую сумму 113,745 млн.руб. или на 0,4%, в том числе:

- 1) межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), на 95,218 млн.руб. или на 0,33%, из них:
  - на 94,930 млн.руб. или на 16,75% прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС.

Корректировка указанных средств, поступающих в бюджет ТФОМС в рамках межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, произведена исходя из

фактически сложившегося объема поступлений, причиной снижения которых является уменьшение количества обращений граждан за медицинской помощью;

– на 0,288 млн.руб. или на 50% межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Указанные средства перечисляются в бюджет ТФОМС ежемесячно, до 20 числа, исходя из 1/12 годового объема предусмотренных бюджетных ассигнований, но начиная с 7-го месяца размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования их в текущем году<sup>1</sup>. За 1 полугодие 2023 года из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС поступило 0,288 млн.руб. из предусмотренных на 2023 год 0,576 млн.руб., так как расходов не производилось, то в настоящее время неиспользованный остаток средств равен поступившей сумме 0,288 млн.руб.;

2) возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, которые отражаются со знаком «минус» на 19,130 млн.руб. или на 5,13%, из них:

– на 18,481 млн.руб. или на 65,61% возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС, за счет средств прошлых лет; возвращенных в бюджет ТФОМС;

– на 0,340 млн.руб. или на 0,1% возврат остатков средств в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, поступившие в бюджет ТФОМС в 2023 году;

– на 0,213 млн.руб. или на 89,5% возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС, поступивших из областного бюджета;

– на 0,096 млн.руб. или на 21,73% возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС, за счет средств межтерриториальных расчетов прошлых лет.

Наряду с этим, законопроектом предлагается увеличить доходы бюджета ТФОМС на 23,753 млн.руб. за счет:

---

<sup>1</sup> в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940

1) поступления неналоговых доходов на сумму 23,150 млн.руб. или на 20,17%, из них:

– 11,345 млн.руб. (на 30,88%) – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, поступившие в бюджет ТФОМС от возврата медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями средств прошлых лет, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция ФФОМС, которые подлежат возврату в бюджет ФФОМС;

– 0,005 млн.руб. – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом ОМС, ранее в бюджете ТФОМС не предусматривались;

– 2,469 млн.руб. (на 59,51%) – иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС;

– 4,717 млн.руб. (на 116,06%) – доходы от денежных взысканий (штрафов), налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС), в том числе:

– 0,340 млн.руб. возврат медицинскими организациями средств, направленных из нормированного страхового запаса на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

– 4,377 млн.руб. возмещение медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями средств межбюджетных трансфертов, использованных не по целевому назначению;

– 0,231 млн.руб. (на 5,47%) – платежи по искам, предъявленным ТФОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи;

– 4,384 млн.руб. (на 6,68%) – прочие неналоговые поступления в ТФОМС, поступившие в бюджет ТФОМС в результате применения финансовых санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС;

2) поступления доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, на сумму 0,603 млн.руб. или на 117,71%, из них:

– 0,213 млн.руб. (на 89,5%) – поступление из областного бюджета средств на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением трудового договора с медицинскими организациями до истечения пятилетнего срока;

– 0,390 млн.руб. (на 142,23%) возврат из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов.

Свод предлагаемых изменений доходной части бюджета ТФОМС на 2023 год представлен в таблице:

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %
Всего доходов бюджета ТФОМС			90,594	0,32%
в целом по внесенным изменениям, в том числе:	23,753		114,347	
1) налоговый и неналоговые доходы:	23,150	20,17%		
1.1. доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, из них:	11,345	30,88%		
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	11,345	30,88%		
1.2. штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:	7,422	59,65%		
- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом ОМС	0,005	x		
- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС	2,469	59,51%		
- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС)	4,717	116,06%		
- платежи по искам, предъявленным ТФОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	0,231	5,47%		
1.3. прочие налоговые и неналоговые доходы, из них:	4,384	6,68%		
- прочие неналоговые поступления в ТФОМС	4,384	6,68%		
2) безвозмездные поступления:			113,745	0,40%
2.1. безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, из них:			95,218	0,33%
- МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения			0,288	49,97%
- прочие МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС			94,930	16,75%
2.2. доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	0,603	117,71%		
- доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	0,213	89,50%		%
- доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,390	142,23%		%
2.3. возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:			19,130	5,13%
- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС			18,481	65,61%
- возврат остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС			0,213	89,50%
- возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в			0,340	0,10%

наименование показателя поступлений в бюджет ТФОМС	увеличение		уменьшение	
	в млн.Р	в %	в млн.Р	в %
бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС				
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС			0,096	21,73%

х областным законом от 20.12.2022 № 654-40-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции областного закона от 31.05.2023 № 710-44-ОЗ поступления не предусмотрены

Законопроектом предлагается уменьшить расходную часть бюджета ТФОМС на 2023 год на сумму 90,594 млн.руб. или на 0,31%, за счет снижения бюджетных ассигнований по следующим направлениям:

- 95,467 млн.руб. (на 15,77%) по финансовому обеспечению расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ;
- 0,288 млн.руб. (на 49,97%) по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

При этом, законопроектом, за счет поступлений текущего года, предлагается увеличить расходы бюджета ТФОМС на 5,161 млн.руб. или на 4,57% по финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в том числе за счет увеличения объема субсидий автономным учреждениям на 6,868 млн.руб. (ранее в бюджете ТФОМС не предусматривалось), но снизить объем субсидий бюджетным учреждениям на 1,707 млн.руб. или на 1,51%, в связи с включением в соответствующий План мероприятий на 2024 год государственного автономного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская детская стоматологическая поликлиника».

Кроме этого, законопроектом предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на 2023 год в пределах общего объема средств, предусмотренных на выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области: увеличение на 0,490 млн.руб. или на 0,41% расходов, предусмотренных на выплаты персоналу, за счет снижения расходов по иным закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 1,56%. Причиной послужило увеличение расходов, связанных с оплатой сотрудникам стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, и расходов по проезду сотрудников в служебные командировки. Рост таких расходов обусловлен повышением тарифов на авиабилеты в связи с переносом рейсов в аэропорт Васьково. Возможность перемещения средств с КБК 395 0113 73 2 00 50930 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» произошла ввиду сложившейся экономии по данным расходам.

**Свод предлагаемых изменений расходной части бюджета ТФОМС на 2023 год представлен в таблице:**

наименование показателя расходов бюджета ТФОМС	увеличение <sup>†</sup>		уменьшение <sup>‡</sup>	
	в млн.руб.	в %	в млн.руб.	в %
<b>Всего расходов бюджета ТФОМС</b>			<b>90,594</b>	<b>0,31%</b>
в целом по внесенным изменениям, в том числе:	<b>5,651</b>		<b>96,245</b>	
1) общегосударственные вопросы (выполнение функций аппаратом территориального фонда ОМС)	0,000		0,000	
1.1. расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0,490	0,41%		
- расходы на выплату персоналу государственных внебюджетных фондов	0,490	0,41%		
1.2. закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд			0,490	1,56%
- иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд			0,490	1,56%
2) здравоохранение (осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования), в том числе:			90,594	0,31%
2.1. финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения			0,288	49,97%
- предоставление субсидий бюджетным учреждениям			0,288	49,97%
2.2. финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, из них:	5,161	4,57%		
- предоставление субсидий бюджетным учреждениям			1,707	1,51%
- предоставление субсидий автономным учреждениям	6,868	x		
2.3. финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации			95,467	15,77%

<sup>†</sup> областным законом от 20.12.2022 № 654-40-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции областного закона от 31.05.2023 № 710-44-ОЗ поступления не предусмотрены

Принятие законопроекта не повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 28.12.2022 № 1180-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель  
контрольно-счетной  
палаты Архангельской области

А.А. Дементьев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BF58C797A49A64FAE1F0377E8BF5EF46  
Владелец Дементьев Александр Александрович  
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024